



Городская Дума города Салехарда

Ул. Свердлова, д. 48, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629007
тел. (34922) 2-56-05, факс (34922) 2-56-10, E-mail: duma@Salekhard.org
ОГРН 1068901000728, ИНН 8901017501, КПП 890101001

24.10.2022 № 8/12

На № _____ от _____

Салехард
Второй (апелляционный) суд общей юрисдикции

(через Суд Ямало-Ненецкого автономного округа)

Административные ответчики:
Городская Дума города Салехарда
г. Салехард, ул. Свердлова, д. 48
duma@slh.yanao.ru

Администрация МО г. Салехард
г. Салехард, ул. Свердлова д. 48
adm@slh.yanao.ru

Административный истец:
Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север»
г. Салехард, ул. Маяковского, д. 44
albina3787775@gmail.ru
albinaguskova@yandex.ru

Прокуратура ЯНАО:
г. Салехард, ул. Б. Кнунянца, д. 5
prokupaogso@mail.ru

Дело: За-61/2022

Апелляционная жалоба

на решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года

Решением Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21.09.2022 частично удовлетворен административный иск Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» (далее НТСН «Север»). Признано недействующим со дня принятия решения суда Решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45, которым внесены изменения в Генеральный План города Салехарда, принятый решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года № 37 "Об утверждении Генерального плана города Салехарда", в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по

адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, северо-восточная часть города. В удовлетворении административного иска в остальной части отказано. На Городскую Думу муниципального образования город Салехард возложена обязанность опубликовать решение в течение месяца со дня вступления в законную силу решения на официальном интернет-сайте муниципального образования город Салехард. Также с Городской Думы муниципального образования город Салехард в пользу НТСН «Север» взыскана государственная пошлина в сумме 2 000 (две тысячи) рублей.

Рассмотрев заявленные административным истцом требования, суд первой инстанции пришел к выводу о нарушении ответчиком процедуры проведения общественных обсуждений. В частности, судом указано о нарушении установленного семидневного срока для опубликования оповещения об общественных обсуждениях на официальном сайте Администрации города Салехарда и о несоблюдении формы оповещения.

Городская Дума города Салехарда не согласна с данным выводом суда, полагает его необоснованным, не соответствующим фактическим обстоятельствам дела.

Согласно абзацу 1 ч. 8 ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ оповещение о начале общественных обсуждений или публичных не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации.

Порядком организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании город Салехард по вопросам градостроительной деятельности, утвержденным решением Городской Думы МО город Салехард от 18.06.2021 № 42 предусмотрена форма оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний (пункт 15, приложение № 1 Порядку).

В силу ч. 3 ст. 72 Устава муниципального образования город Салехард, принятого на референдуме жителями МО город Салехард 16.03.1997 официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Полярный круг».

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать официальный интернет-сайт муниципального образования город Салехард (<http://salekhard.org>, эл №ФС77-39807 от 11.05.2010). В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта на <http://salekhard.org> объемные графические и табличные приложения к нему в газете «Полярный круг» могут не приводиться.

31.01.2022 Администрацией города Салехарда принято постановление № 140 о назначении общественных обсуждений по рассмотрению вопросов: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда, 1.2 о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда.

Указанное постановление опубликовано в спецвыпуске газеты «Полярный круг» 03.02.2022, а 10.02.2022 на официальном сайте Администрации города Салехарда было размещено оповещение о начале общественных обсуждений.

В соответствии с положениями, предусмотренными абзацем 1 п. 8 ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ, а также положениями Порядка не позднее семи дней до дня размещения на официальном сайте проекта (10.02.2022), оповещение в форме

*спецвыпуск в количестве
а не 95 листов!*

831155

постановления было опубликовано в порядке, установленном для официального опубликования – 03.02.2022. Таким образом, вопреки выводам суда, установленный законом семидневный срок с момента опубликования оповещения (а в данном случае постановления № 140 от 31.01.2022) в газете и до момента размещения на сайте администрации Городской думой города Салехарда при проведении общественных обсуждений был соблюден.

Оповещение об общественных обсуждениях, размещенное на сайте Администрации города Салехарда содержало информацию о проекте, подлежащем рассмотрению; перечень информационных материалов к проекту; сведения об организаторе; информацию о порядке и сроках проведения общественных обсуждений; информацию о месте, дате открытия, сроках экспозиции или экспозиций проекта; о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций; информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками общественных обсуждений предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях.

Из разъяснений, содержащихся в абзаце 4 пункта 31 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», следует, что целью официального опубликования нормативного правового акта, является обеспечение возможности ознакомиться с содержанием этого акта тем лицам, права и свободы которых он затрагивает. Если такая возможность была обеспечена, порядок опубликования нормативного правового акта не может признаваться нарушенным по мотиву опубликования не в том печатном издании либо доведения его до сведения населения в ином порядке.

Оповещение, опубликованное в газете «Полярный круг» в виде постановления от 31.01.2022 № 140, несмотря на несоблюдение его формы содержит информацию о проведении общественных обсуждений, предусмотренную ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ, а именно информацию о проекте, подлежащем рассмотрению (пп. 1.1, 1.2, 4.2 Постановления), сведения об организаторе (п.п. 2, 4 Постановления), информацию о порядке и сроках проведения общественных обсуждений (пп. 3.2, 4.3 Постановления), информацию об организации и проведении экспозиций проектов, подлежащих рассмотрению на общественных обсуждениях, возложенных на организатора (п. 2, пп. 4.3 Постановления), информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками общественных обсуждений предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях (пп. 3.1, 3.2, 3.3 Постановления), а также информацию об официальном сайте, на котором размещен проект, подлежащий рассмотрению на общественных обсуждениях (п.п. 4.2 Постановления).

Тот факт, что в период общественных обсуждений на официальный сайт Администрации города Салехарда поступило 22 предложения и замечания, свидетельствует об осведомленности населения муниципального образования о проведении общественных обсуждений.

Таким образом, посредством опубликования постановления Администрации города Салехарда от 31.01.2022 № 140 заинтересованным лицам была обеспечена возможность ознакомиться с информацией о проведении общественных обсуждений.

Кроме того, оповещение также размещалось на информационных стендах, оборудованных на 2 этаже здания Администрации города Салехарда, что соответствует требованиям ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ.

АЖ 22 замечания, права не от нас!

Форма оповещения является лишь способом его выражения, которая сама по себе на его содержание не влияет, выявленные нарушения требований к его форме, не являются достаточным основанием для признания недействующим оспариваемого муниципального нормативного правового акта.

Признание нормативного правового акта недействующим в той части, в которой оспаривается лишь по формальному признаку опубликования в газете в ненадлежащей форме оповещения, является недопустимым, поскольку данный порядок соблюден путем доведения данной информации о проведении общественных обсуждений через официальный сайт муниципального образования город Салехард, также являющимся официальным источником опубликования муниципальных правовых актов.

В установленных обстоятельствах, основания для признания оспариваемого муниципального нормативного правового акта недействующим в оспариваемой части по мотиву нарушения порядка опубликования оповещения о проведении общественных обсуждений, размещенного на официальном сайте муниципального образования город Салехард, отсутствуют.

В пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Вместе с тем признание того или иного акта нормативным правовым во всяком случае зависит от анализа его содержания, который осуществляется соответствующим судом.

Анализ оспариваемого муниципального нормативного правового акта позволяет прийти к выводу о том, что он отвечает признакам нормативного правового акта, так как издан в установленном порядке компетентным органом муниципального образования – Городской Думой в пределах предоставленных полномочий, распространяет свое действие на неопределенный круг лиц, устанавливает для них общеобязательные правила поведения, рассчитан на неоднократное применение в течение срока действия.

Таким образом, в данном случае публикация оповещения в газете «Полярный круг» не в той форме, что предусмотрена действующим законодательством, не может являться самостоятельным основанием для признания муниципального нормативного правового акта недействующим.

Учитывая изложенное и принимая во внимание соблюдение процедуры принятия и публикации оспариваемого решения Городской Думы города Салехарда от 24.06.2022 № 45 «Об утверждении изменений в Генеральный план города Салехарда», оснований для удовлетворения заявленных требований НТСН «Север» не имеется.

Кроме того, несоблюдение формы оповещения, размещенного в спецвыпуске газеты, с учетом размещения такой информации на интернет-сайте, не затрагивает интересы товарищества, не влечет нарушение их прав, поскольку участие в публичных обсуждениях членов товарищества «Север» в любом случае не могло повлиять на принятие Городской Думой решения, отличного от оспариваемого. В случае если при участии представителя административного истца, либо жителей товарищества в публичных обсуждениях, и подаче ими замечаний или предложений, исключение территории товарищества из границ населенного пункта имело бы место быть, поскольку

данная территория исключалась во исполнение судебного акта (апелляционного определения Второго апелляционного суда РФ от 24.11.2021), в целях приведения в соответствие градостроительной документации.

В связи с изложенным и в соответствии со ст. 308 Кодекса об административном судопроизводстве РФ,

ПРОШУ СУД:

Решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года отменить, полностью и принять по делу новое решение, которым административному истцу отказать в удовлетворении иска.

Приложения:

1. Копия доверенности представителя.
2. Копия диплома.
3. Доказательства направления апелляционной жалобы сторонам дела.

Представитель
по доверенности



Л.Р. Хабибуллина

А градостроительная докумен-
тация должна изменять
категорию земли на
сельскохозяйственные, тогда
исключения не нужны!

Мы значит мусор, который
никто все спрашивает, когда
он переосеется, что не вы-
шла прити и свидетелю
будущему. Что то мне
это напоминает и
сентябрям свидетели в
отраме
Вириния СГ